



FÖLDMŰVELÉSÜGYI
MINISZTERIUM

DR. BOGNÁR LAJOS
országos főállatorvos
élelmiszerlánc-felügyeletért felelős helyettes államtitkár

Iktatószám: ÉFHÁT/39/2017.

Ügyintéző: dr. Wyszoczky Gábor
Telefonszám: 795 2329
E-mail: gabor.wyszoczky@fm.gov.hu

*dr. Gönczi Gábor úr
elnök részére*

Magyar Állatorvosi Kamara

e-mail: maok.elnok@t-online.hu; maok@t-online.hu

Tárgy: Tájékoztatás törvénymódosításokkal kapcsolatban

Tisztelt Elnök Úr!

A 2017. március 30-án az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény és a Magyar Állatorvosi Kamaráról, valamint az állatorvosi szolgáltató tevékenység végzéséről szóló 2012. évi CXXVII. törvény módosításáról szóló kormány-előterjesztés tervezetével kapcsolatosan lefolytatott egyeztetésünk során legfőbb vitás pontként az állatorvosok FELIR azonosítóval való ellátása jelent meg.

A FELIR azonosító bevezetésével kapcsolatban az állatorvosok számára az alábbi szempontok figyelembevételét, mérlegelését javaslom.

A 2008. évi XLVI. törvény legfőbb célja az élelmiszerlánc szereplőire vonatkozó követelmények megfogalmazásával és egységes hatósági felügyeletének megteremtésével a végső fogyasztók egészségének, a fogyasztók és az élelmiszer-vállalkozások érdekeinek védelme, valamint a biztonságos, illetve a megfelelő minőségű élelmiszer előállításához, továbbá az élelmiszerek nemzetközi kereskedelméhez szükséges garanciák biztosítása.

Ezért a törvény hatálya kiterjed mindazon természetes személyre, jogi személyre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki (amely) az élelmiszerlánc szereplője. Lefedi a teljes élelmiszerlánc valamennyi tevékenységét, beleértve az állategészségügyi szolgáltatást is. Éppen az állatorvosok vezető szerepének megerősítése érdekében és az élelmiszerlánc szereplőinek egységes informatikai nyilvántartására hoztuk létre és működtetjük a FELIR-t 2012 óta. A FELIR teszi lehetővé az állatorvosok számára az élelmiszerlánc-felügyelet megalapozott

irányítását, az Európai Unió követelményeinek teljesítését úgy, hogy a magyar közigazgatásban egyenrangú partnerévé váltunk a NAV-nak, Rendőrségnek, kifizető ügynökségnek és egyéb központi adatbázisoknak.

Az E-ügyintézési tv. (2015. évi CCXXII.) alapján 2018. január 1-től minden, a NÉBIH (és a megyei kormányhivatalok) feladat- és hatáskörébe tartozó ügyben biztosítani kell az elektronikus ügyintézés lehetőségét. A tv. 2 §-a alapján ez nem csak a hatósági ügyintézésre korlátozódik, hanem kiterjed az állami feladatok ellátására is. Vagyis a NÉBIH-hel kapcsolatban álló valamennyi szereplőt (vállalkozót, kormánytisztviselőt, szakembert) be kell tudnunk azonosítani. Ha nem így cselekszünk, az azonosítást a jövőben a Kormányhivatalok, ill. a Belügyminisztérium teszi meg. Természetesen az élelmiszerlánc egyéb szereplői is bekerülnek a FELIR-be, mint például a növényorvosok, falugazdászok, stb.

A fentiek miatt az elektronikus rendszerekben eljáró személyek azonosítását egyértelműen meg kell oldanunk, és jobb, ha azt saját magunk tesszük. Természetes személyekről közhiteles nyilvántartást csak úgy tud közigazgatási szerv vezetni, ha a személyes adatokat a KEKKH-nál folyamatosan validáltatja. Ehhez a fentebb leírtak alapján kell az állatorvosnak FELIR azonosítóval rendelkeznie. A FELIR a természetes személy ügyfél személyes adatai kivételével közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.

Az állatorvosok egységes nyilvántartása a kari egység érdekében régi feladatunk, melyet eddig nem sikerült megfelelően megoldani. A stratégiai célok mellett jogszabályi kötelezettségünk is a feladat teljesítése. Már az állategészségügyről szóló 1995. évi XCI. tv.-ben is benne volt, hogy a minisztérium az állatorvosokról országos nyilvántartást vezet. Az Éltv. 38. § (1) bekezdésének a) pontja alapján a NÉBIH-nek az élelmiszerlánc hatósági felügyeletével kapcsolatos feladatainak ellátása érdekében nyilvántartást kell vezetnie az állatorvosokról. Ezen felhatalmazás alapján teljesíthető a régi kari elvárás is, az állatorvosok teljes körű, egységes nyilvántartása.

A Kamara felvetésére a FELIR azonosító állatorvosi bélyegzőn való feltüntetését elhagyjuk, hiszen az valóban nem szükséges az e-ügyintézés szempontjából, és ezáltal felesleges adminisztrációt és költséget jelenthet. Azonban az e-ügyintézési kötelezettség miatt valamennyi olyan tevékenység, melyre az élelmiszerlánc-felügyelet kiterjed (beleértve pl. a gyógyszerrendelés területét, eb oltást, jogosult állatorvosi tevékenységeket, stb.), és valamennyi állami feladat (jogszabályban elrendelt szolgáltatások, támogatási eljárások) FELIR azonosító nélkül a későbbiekben nem valósítható meg. Ez azt jelenti, hogy az állatorvosok nagy többsége mindenképp kapcsolatba kerül a FELIR-rel. A FELIR biztosítja a jövőben az állatorvosok számára az állami támogatásokban, jogosult állatorvosi feladatokban, veszettségoltásban, gyógyszerrendelésben, stb. való részvételt, amellyel jövedelmet is tudunk biztosítani. Ez a jövedelem tetemes állami forrást jelenthet az állatorvosnak. Például csak a 148-asnak nevezett állategészségügyi támogatási rendelet forrása az idén 10,5 Mrd Ft a kezdeti 1,7 Mrd helyett. Minden egyéb támogatás dokumentációja, melyhez az állattartónak bármilyen szolgáltató állatorvosi igazolást kell kiadni, szintén az

elektronikus közigazgatáson keresztül történik a jövőben. Példaként szolgálhat számunkra az elektronikus nyilvántartási kötelezettségek terjedésére a közigazgatásban kötelezően bevezetett ügyfélkapu használata a munkáltatói intézkedésekkel kapcsolatban.

Azok, akik már jelenleg is kapcsolatban vannak bármelyik állategészségügyi szakrendszerrel, pl. állategészségügyi mintát küldtek valamelyik laboratóriumba, a FELIR azonosítót további ügyintézés nélkül megkapják. Akik ilyen módon még nem voltak kapcsolatban az állategészségügyi rendszerekkel, on-line igényelhetnek FELIR számot, néhány perc időráfordítással. Ennek pontos módjáról minden érintettet tájékoztatni fogunk. A FELIR azonosítóval való ellátás az állatorvosnak nem kerül külön költségbe.

A FELIR azonosító nem jelent felügyeleti díj fizetési kötelezettséget! Aki ennek látszatát kelti, valamilyen okból félrevezeti az állatorvosokat. A törvény a felügyeleti díj rendszerét más célból és más helyen is tárgyalja. Már a felügyeleti díj megalkotásakor sem volt szándékunk egy irányítást lehetővé tevő információs rendszer és egy hosszú távú, stratégiai célokat megalapozó forrásbiztosítás egybemosása! Éppen így maradhattak ki a díjfizetési kötelezettség alól a felügyeleti díj bevezetésekor az állategészségügyi szolgáltató tevékenységek, és nem is merült fel ennek megváltoztatása!

A MÁOK tv. 5. §-ának új (4) bekezdéssel történő kiegészítése szabályozza azt, hogy az állatorvosi névjegyzék vezetéséhez a Kamara is az élelmiszerlánc-felügyeleti információs rendszert használja. A bürokrácia csökkentése, a párhuzamos adatkezelések felszámolása és ennek révén egy ügyfélbarát rendszer kialakítása a cél, melyhez szükséges a nyilvántartások egységesítése. A törvényjavaslat kiegészíti a MÁOK tv. 34. § (1) bekezdését akként, hogy állategészségügyi szolgáltatónál állatorvosi tevékenységet csak FELIR azonosítóval rendelkező állatorvos végezhet. A javaslat pontosításra került, hiszen a fentebb említettek miatt nem a praxisnak, hanem az állatorvosnak kell FELIR számmal rendelkeznie.

Mindezen racionális érvek mentén kérek mindenkit, hogy az Elnök Úr által említett információhiányon alapuló negatív hangulat ellenére ítélje meg az intézkedés okszerűségét és szükségszerűségét. Kérem Elnök Úr segítségét abban, hogy jelen levelem minél több állatorvoshoz eljuthasson.

Együttműködését előre is köszönöm.

Budapest, 2017. április „ 19 .”

Tisztelettel:


Dr. Bogár Lajos